

# **Discurso del Presidente del Gobierno en el Pleno del Congreso de los Diputados para informar sobre la Estrategia para el Crecimiento Económico Sostenible**

Madrid, miércoles, 02 de diciembre de 2009

Señor Presidente, señoras y señores diputados,

Comparezco hoy ante la Cámara para presentar la Estrategia de la Economía Sostenible. Con ella el Gobierno pretende impulsar la recuperación de la economía española por una senda de crecimiento equilibrado y generador de empleo.

La Estrategia, en efecto, es un plan global de reformas que responde a una firme convicción: necesitamos apoyar la recuperación de la economía en una renovación profunda de su patrón productivo, mejorando al mismo tiempo su competitividad. Éste es el objetivo, un objetivo que no sólo trasciende las posibilidades de una sola ley, sino también las de un solo Gobierno y, seguramente, de una sola Legislatura.

La pieza central de la Estrategia es, sin duda, la Ley de Economía Sostenible, pero aquella no se agota en ésta. No es posible desarrollar todos los cambios que pueden incidir en el nuevo modelo productivo en un único texto normativo, por ambicioso que quiera ser, y éste pretende serlo.

La consecución del objetivo propuesto requiere de un compromiso permanente y sostenido en el tiempo, de un conjunto muy variado de iniciativas normativas y de acciones singulares, y hasta de nuevas pautas sociales. Por esta razón, el Gobierno asume en la Estrategia la responsabilidad de impulsar, además de la aprobación de la Ley de Economía Sostenible, un conjunto de reformas periodificadas en los próximos dieciocho meses para que entren en vigor en esta Legislatura.

Las reformas afectarán a todos los ámbitos relevantes para la renovación del modelo productivo, a todos los que puedan contribuir a la recuperación económica y el empleo; a todos.

El Gobierno va a promover los cambios pidiendo la implicación y colaboración de los actores institucionales y sociales correspondientes. Igualmente, se empeñará, con carácter general, en propiciar el mayor diálogo y lograr los más amplios acuerdos posibles con los Grupos Parlamentarios. Cada una de las nuevas iniciativas que enviemos a esta Cámara nos dará oportunidad para ello.

Señoras y señores diputados,

En el pasado Debate sobre el Estado de la Nación afirmé que las decisiones que adoptáramos en estos meses iban a ser “determinantes para el futuro de nuestro país” y añadí que “no saldríamos de la crisis sin cambios, sin hacer determinadas opciones y sin ser plenamente consecuentes con ellas”.

Señorías,

Durante los últimos quince años, hasta 2008, nuestra economía creció ininterrumpidamente. Lo hizo con mayor o menor intensidad, y con mayor o menor intensidad creó empleo hasta alcanzar en 2007 su mejor registro; pero durante este tiempo fue acumulando algunos desequilibrios de los que ya éramos conscientes cuando llegamos al Gobierno en 2004 y de los que hemos debatido en esta Cámara en numerosas ocasiones: nuestra productividad era baja; ocupábamos posiciones rezagadas en inversión en Investigación, Desarrollo e Innovación; el gasto público en educación también se situaba por debajo de la media europea y los resultados educativos en nuestro país eran muy mejorables, y la construcción residencial drenaba excesivos recursos del país y era generadora del

endeudamiento progresivo de nuestra economía.

Durante la primera Legislatura, el signo de la inversión en Investigación, Desarrollo e Innovación recibió un cambio radical hasta multiplicarse por tres en cinco años. Asimismo, duplicamos el gasto en educación y adoptamos medidas de reforma ante la situación del sector residencial con la Ley del Suelo y de Fomento de Alquiler, para propiciar un ajuste progresivo del sector inmobiliario y corregir, así, uno de los desequilibrios evidentes que iba acumulando la economía española.

Pero el ajuste, como bien conocen Sus Señorías, no se produjo de ese modo; se produjo en condiciones difíciles, aceleradas y agudizadas por la crisis financiera mundial que ha tenido una magnitud extraordinaria. La consecuencia ha sido que, además de provocar un endeudamiento superior al 30 por 100 del PIB, el desplome del sector inmobiliario ha originado la mitad de la pérdida de empleo en los últimos dieciocho meses.

Durante el año que pronto concluirá hemos tratado, como Sus Señorías conocen y hemos debatido aquí en esta Cámara, de contener y paliar los graves efectos de la crisis económica con el Plan E, el Plan de Estímulo de la Economía. En breve, el Gobierno hará un balance público del resultado del mismo.

No había precedente sobre una acción anticíclica movilizadora de tantos recursos públicos, pero tampoco había precedente, Señorías, para las generaciones vivas, de una crisis tan global, tan rápida y tan pronunciada, que ha generado una recesión mundial que no tiene precedentes desde la Gran Depresión del siglo pasado.

Ante todo, hemos mantenido, en lo posible, la actividad y hemos preservado la cohesión social; evitar fracturas graves que, además de injustas, hubieran podido poner en peligro la propia superación de la crisis. Y hemos avanzado también en medidas modernizadoras como, por ejemplo, las que estamos poniendo en marcha con la liberalización del sector servicios.

Ahora, cuando hay signos de reactivación, el Gobierno se va a concentrar en impulsarla acelerando las reformas necesarias, reformas para corregir nuestros desequilibrios y reformas para mejorar donde ya hemos avanzado.

Señorías,

No podemos seguir con un modelo en el que un solo sector, la vivienda, ha aportado más de un 12 por 100 al crecimiento en la última década. Continuará teniendo un papel relevante en la economía española, pero no en la desproporción y en la forma en que lo hacía hasta ahora.

No podemos seguir con una tasa de fracaso escolar que permanece desde hace más de una década por encima del 29 por 100, cuando en Europa es la mitad. Cabe confiar en que el Plan de Reducción de Abandono Escolar Temprano, que estamos aplicando junto a las Comunidades Autónomas, en un acuerdo de todas las Administraciones y que ha contado este año con 121 millones de financiación, empiece a dar sus frutos en un plazo razonable.

No podemos seguir con una tasa de temporalidad que, aunque ha bajado desde 2006 gracias a los acuerdos con los interlocutores sociales, se encuentra desde hace ahora más de una década por encima del 25 por 100, casi el doble del promedio europeo.

No podemos seguir con un modelo productivo cuya intensidad energética, aunque ha disminuido más de un 10 por 100 en los últimos cuatro años, todavía es un 8 por 100 superior a la media europea.

Y, sobre todo, no podemos seguir con una brecha de desempleo tan elevada con respecto al promedio de los países europeos, aunque se redujo de una manera clara durante el anterior ciclo expansivo y alcanzó el nivel europeo en 2007.

Estoy seguro de que, más allá de las diferencias políticas, todos los que estamos aquí compartimos, con parecida convicción, la necesidad de corregir estos desequilibrios estructurales de nuestra economía. Y estoy seguro también de que con demasiada frecuencia olvidamos lo que hemos sido

capaces de alcanzar en los últimos veinticinco años, porque, Señorías, en poco más de veinticinco años hemos multiplicado por cuatro la renta per cápita de los españoles y nos hemos instalado definitivamente entre las diez potencias industriales del mundo, lo que, a su vez, nos ha abierto las puertas para sentarnos en el G-20.

En poco más de quince años hemos logrado que haya casi siete millones más de ciudadanos trabajando. Hemos pasado de doce millones a diecinueve y eso nos ha permitido que hoy, cuando nuestra mayor preocupación sea el alto nivel de desempleo, haya más ciudadanos trabajando que los que lo hacían en 2004, en plena fase de expansión.

Durante la próxima década España contará con una población menos envejecida que la media europea y, además, mucho mejor formada: cerca del 40 por 100 de los jóvenes alcanzarán los estudios superiores, frente al 31 por 100 de la media europea. Y en la próxima década se incorporarán al mercado de trabajo en España más de un millón de mujeres y, entre ellas, habrá un 33 por 100 más con niveles educativos superiores; también un incremento muy superior al de la media europea.

Contamos con un capital productivo más moderno. Es el fruto del mayor esfuerzo de nuestras empresas, que han duplicado su inversión en bienes de equipo respecto a las de la media de la Unión Europea en los últimos años.

España tiene un tejido empresarial crecientemente internacionalizado, con empresas líderes en el ámbito de las tecnologías de la información y su aplicación a servicios como la Sanidad en línea, la educación o seguridad; empresas líderes también en las telecomunicaciones, la aeronáutica, el sector financiero, la gestión de infraestructuras, las energías renovables, el sector turístico o los contenidos digitales.

En los últimos años hemos realizado también un gran esfuerzo en inversión pública para reforzar el capital físico e innovador de nuestra economía. España va a contar con unas infraestructuras de transporte significativamente por encima de la media europea.

España es ya líder en Europa en la red de autovías y autopistas, y en alta velocidad ferroviaria. También somos líderes de cobertura de banda ancha y en implantación de la televisión digital terrestre. Junto a ello, hemos dado un salto en nuestra posición relativa en Investigación, Desarrollo e Innovación.

Estamos bien situados en muchos factores en la punta de lanza de la modernidad.

Pero necesitamos, Señorías, seguir haciendo reformas serias para corregir desequilibrios y reformas para aprovechar nuestras condiciones con el fin de ser más productivos, con un objetivo: lograr un crecimiento equilibrado de la economía española, que permita crear empleo de forma estable y seguir configurando un modelo social más equitativo.

Ésta es nuestra concepción de la economía sostenible. A nuestro juicio, el mejor, el único, camino posible para que nuestro país pueda garantizar su bienestar en la economía globalizada.

Paso a referirme, en obligada síntesis, a los contenidos de la Ley de Economía Sostenible, cuyo Anteproyecto examinó el Consejo de Ministros el pasado viernes; inmediatamente después les expondré las otras reformas que el Gobierno se compromete a aprobar en la Legislatura y dejaré para el final las que podríamos llamar las reformas con ámbito específico de discusión y preparación, esto es, las laborales, las referidas a pensiones y seguridad social, y las que pudiera adoptar en un próximo futuro la Conferencia de Presidentes. Todas ellas, como les he anticipado, integran la Estrategia del Gobierno para la Economía Sostenible.

Señorías,

La Ley de Economía Sostenible aborda cinco elementos claves para acelerar la modernización de nuestra economía y corregir sus desequilibrios: competitividad, sostenibilidad medioambiental, normalización de la construcción, innovación y formación profesional, e impulso a los sectores

emergentes.

Competitividad. Ante todo, tratamos de mejorar el entorno regulatorio de la actividad económica. Se fija en la Ley un elenco de principios de buena regulación de la economía, que deberán respetar las Administraciones Públicas, incorporando una reforma de los organismos reguladores con el objetivo de reforzar su independencia y facilitar su gobernanza y rendición de cuentas.

En relación con el sistema financiero, la Ley incorpora a nuestro ordenamiento algunas de las pautas y recomendaciones de los organismos y foros internacionales. Así, se refuerza la capacidad de supervisión del Banco de España sobre los riesgos de carácter sistémico y se amplían las obligaciones de información de las entidades financieras, velando porque las políticas de remuneración sean coherentes con una gestión prudente del riesgo.

La Ley también refuerza la transparencia y el buen gobierno en el entorno privado al imponer un mayor control de las remuneraciones de los ejecutivos de las sociedades cotizadas por parte de sus accionistas y endurecer el régimen fiscal para las retribuciones plurianuales superiores a los seiscientos mil euros.

La Ley reafirma nuestro compromiso con la estabilidad presupuestaria, estableciendo la obligación del Gobierno de presentar un plan de austeridad y de calidad del gasto, que propondremos también a las Comunidades Autónomas en el seno del Consejo de Política Fiscal y Financiera, y estableciendo la corresponsabilidad de las Administraciones Públicas ante eventuales sanciones de la Unión Europea.

Una contratación pública eficiente es vital para materializar con el menor coste y en el menor tiempo los proyectos de inversión en el sector público, sirviendo, además, como política de desarrollo empresarial. Por ello, se agiliza la contratación, acortando plazos, simplificando procedimientos e incrementando la transparencia mediante el uso de medios telemáticos que facilitarán la cooperación público-privada. Además, se limitan las modificaciones al alza en los contratos públicos los famosos “modificados”, reduciendo costes y favoreciendo la competencia, y se aumenta el porcentaje exigible para la participación de Pymes en la contratación pública.

Como complemento a la mejora de la contratación, es necesario limitar la morosidad de las Administraciones Públicas. A tal fin, se reducen gradualmente los plazos de pago de sesenta a treinta días y se obliga a todas las Administraciones a publicar una información periódica sobre su nivel de morosidad. Además, la Ley reduce también los plazos de pago en el sector privado cuando el suministrador es una Pyme o un autónomo, evitando así el abuso por parte de operadores con posiciones de dominio.

La Ley se ocupa, asimismo, de la reducción de cargas administrativas como elemento para impulsar la competitividad. Se reduce muy significativamente el coste en términos de tiempo y recursos para constituir una empresa, permitiendo la creación de una sociedad limitada en un sólo día, frente a los más de cuarenta en la actualidad, y se reducen las obligaciones de publicidad en los acuerdos societarios. Además, se suprime la necesidad de licencias municipales de apertura, salvo para supuestos excepcionales.

Se modifican los instrumentos financieros de apoyo a la internacionalización de nuestras empresas, permitiendo el apoyo a operaciones con mayor nivel de riesgo y ampliando el sistema de garantías.

En lo referente al segundo elemento clave, la dimensión ambiental, se incorporan a nuestro ordenamiento los compromisos asumidos en la Unión Europea para el año 2020 en materia de emisiones, ahorro, eficiencia energética y energías renovables; unos compromisos que representan una oportunidad para impulsar una serie de actividades de la llamada “economía verde”, generadoras de actividad y empleo.

La Ley sienta las bases de un nuevo modelo energético estableciendo una planificación integral de sistema eléctrico que reforzará la certidumbre regulatoria, garantizando un marco de apoyo sostenible al desarrollo de las energías renovables y clarificando la regulación relativa a la vida útil

de las centrales nucleares. Además, se realiza una apuesta decidida por la eficiencia energética, con un impulso a las empresas de servicios energéticos y objetivos y obligaciones para la Administración en materia de ahorro energético.

También se impulsa la movilidad sostenible, fijando un objetivo del 10 por 100 de consumo renovable para automoción; estableciendo incentivos fiscales para el uso del transporte público. Se imponen obligaciones de compra de vehículos ecológicos a las Administraciones Públicas y se condicionan las ayudas al transporte urbano en las grandes ciudades a la puesta en marcha de planes de movilidad.

Este segundo eje se encuentra directamente vinculado con el Pacto sobre Energía que he ofrecido ya en esta Cámara. Si de economía sostenible habla la Ley, era imposible silenciar un componente clave de la misma como es el de la energía. Si coincidimos en la urgencia de las reformas que la Ley contiene, era imposible demorar su aprobación hasta la conclusión de las negociaciones del Pacto, pero hay tiempo y espacio para el Pacto y para incorporar sus eventuales acuerdos en el texto de la Ley. Esforcémonos en alcanzarlos en las próximas semanas.

Tercera cuestión importante que la Ley aborda: la normalización del sector de la vivienda y la corrección de este grave desequilibrio en nuestra economía. No debe haber ninguna duda sobre esta cuestión. El Gobierno considera que el sector de la construcción residencial debe seguir desempeñando un papel relevante en la actividad económica y en la generación de empleo en España; pero hay que evitar el desequilibrio que hemos vivido y que ha sido enormemente perjudicial para nuestra economía por un exceso de actividad en el sector que ha drenado ahorro, inversión y financiación de otros recursos, y que ha generado un gran endeudamiento a empresas y familias en la economía española.

Por ello, la Ley da un fuerte impulso a las actividades de rehabilitación y renovación urbanas, estableciendo instrumentos más eficaces y ágiles de planificación, con mayor participación de los ciudadanos, con más capacidad de los poderes públicos para su desarrollo y ejecución, y con más protección para los vecinos afectados más vulnerables.

La rehabilitación encuentra nuevos estímulos: se reforma la Ley Hipotecaria para abrir nuevas vías de financiación; se reduce el IVA para las obras de rehabilitación de ahorro energético y de agua, y de mejora de la accesibilidad; se amplía el propio concepto de la rehabilitación para las deducciones en el Impuesto de la Renta de las Personas Físicas, y se introduce una nueva desgravación en el IRPF para el período 2010-2012 en relación con las obras de mejora de la vivienda habitual.

Avanzaremos, así, hacia un modelo de vivienda con un mayor peso de las actividades de rehabilitación, actualmente muy inferior al de la media europea, que genera mucho empleo, una reducción de la ocupación de suelo y de territorio, y de la amenaza, por tanto, de tantos entornos naturales que han sido amenazados en nuestro país.

La ley elimina parcialmente la deducción por inversión en vivienda en los términos que anuncié en el pasado Debate sobre el Estado de la Nación. Se acaba así con la distorsión fiscal entre el fomento del acceso a la vivienda habitual en régimen de alquiler y de compra, y se pone freno a este estímulo fiscal que, lejos de facilitar el acceso a la vivienda, lo que ha provocado es un incremento progresivo del precio de la misma y un exceso de actividad de oferta en el sector.

Además la Ley incorpora incentivos fiscales para promover el mercado del alquiler, mejorando el tratamiento fiscal del arrendador al equiparar en la práctica las rentas del alquiler al resto de las rentas del capital.

Este conjunto de reformas complementa las ya en vigor en materia de edificación residencial: la Ley de Medidas de Fomento del Alquiler de Viviendas y Eficiencia Energética de los Edificios, el Plan Estatal de Vivienda y Rehabilitación 2009-2012, la nueva regulación de las Sociedades de Inversión Inmobiliaria o las diversas líneas de financiación y cobertura del Instituto de Crédito Oficial.

Los indicadores más recientes sugieren que estas medidas empiezan a tener efecto: las cifras de nuevas hipotecas y de compraventas de viviendas han frenado su caída, el mercado del alquiler crece ya residen en alquiler más del 13 por 100 de las familias frente apenas un 11 por 100 tan sólo hace dos años y los visados de reforma y restauración aumentan a un ritmo anual del 20 por 100.

En cuarto lugar, Innovación y Formación Profesional. El fomento de la innovación y la mejora de la formación deben estar en la base de nuestro nuevo modelo productivo.

La Ley busca impulsar la transformación del conocimiento generado por la investigación en nuevos productos y servicios que reviertan en mayor riqueza y empleo de más calidad. Por ello, se aumenta la deducción por actividades de innovación tecnológica de las empresas, pasando del 8 por 100 actual al 12 por 100, y se suavizan los límites sobre el total de deducciones de Investigación, Desarrollo e Innovación aplicables en un ejercicio a las empresas.

Se agiliza y simplifica el proceso de concesión de derechos de propiedad industrial, y se rebajan sus tasas en un 18 por 100. En esta misma línea, se clarifica el marco de la protección del conocimiento generado por los organismos públicos de investigación y se habilitan mecanismos para que los investigadores puedan participar del mismo, estimulando así su colaboración con el sector privado.

Asimismo, la Ley presta una atención especial al desarrollo de la Sociedad de la Información como una herramienta habilitadora de innovación al conjunto de los sectores productivos. Se establece el derecho de acceso a la banda ancha a un precio razonable, independientemente de la localización geográfica; se impulsa el desarrollo de nuevos servicios, flexibilizando la regulación de las frecuencias que utilizan las redes móviles y comprometiendo la asignación de capacidad adicional proveniente del llamado “dividendo digital” para estos nuevos servicios, y, además, se sientan las bases para que las nuevas edificaciones faciliten el despliegue de las redes de Internet de nueva generación.

Señorías, no cabe duda que la cualificación laboral es necesaria cada día más para desarrollar proyectos empresariales e innovadores. Para avanzar en esta dirección la Ley contiene una reforma en profundidad del sistema de Formación Profesional, ampliando la oferta formativa y permitiendo una mayor flexibilidad a los centros; habilitándoles para impartir cursos de formación para el empleo, además de formación reglada, y promoviendo la integración de la Formación Profesional Superior en los campus universitarios.

Adicionalmente, se flexibiliza tanto el acceso a la Formación Profesional, como la movilidad entre la Formación Profesional, el Bachillerato y la enseñanza universitaria, y se fomenta la enseñanza a distancia. Por último, se incrementa la participación de las empresas en el diseño y ejecución de la oferta formativa, permitiendo acuerdos para que los centros de FP impartan formación en las empresas y que las empresas puedan utilizar las instalaciones de los centros.

La Formación Profesional es, a un tiempo, Señorías, política de empleo y educación. El Pacto por la Educación, en el que el Partido Popular y el Gobierno vienen trabajando, debe dar pie a eventuales reformas adicionales en el sistema educativo, que, en su caso, pueden y deben incorporarse a las reformas que ahora inician su curso.

Quinto y último propósito de la Ley: el apoyo a los nuevos sectores.

La mejora de la productividad y de la competitividad necesita de los sectores relacionados con la Tecnología y la Sociedad de la Información. La mejora de la sostenibilidad medioambiental requiere del desarrollo de los sectores que integran la llamada “economía verde”: las energías renovables, las empresas de servicios energéticos, los servicios de gestión y reutilización del agua o el transporte público. Y la mejora de la sostenibilidad implica un desarrollo de los servicios socio-sanitarios, especialmente los relacionados con el envejecimiento, así como de los educativos.

Para impulsar en el corto plazo el desarrollo de la actividad y el empleo en estos sectores, imprescindibles para la renovación de nuestro patrón productivo y que han de tener el liderazgo en el nuevo tiempo económico junto con algún otro, el Gobierno ha incorporado en la Ley dos Fondos

que serán operativos desde el 1 de enero de 2010.

El Fondo Estatal para el Empleo y la Sostenibilidad Local, dotado con cinco mil millones de euros, permitirá a las entidades locales impulsar el desarrollo de parques científicos y tecnológicos; el despliegue y acceso a las redes de telecomunicaciones de nueva generación; proyectos de ahorro y eficiencia energética; de desarrollo de energías renovables; de proyectos de movilidad urbana sostenible o de centros de servicios sociales y sanitarios.

Por otra parte, este mismo mes, Señorías, se presentará, para su aprobación en Consejo de Ministros, el Fondo para la Economía Sostenible, con una dotación de hasta veinte mil millones de euros en 2010 y 2011. El Fondo, que será gestionado por el Instituto del Crédito Oficial, por el ICO, y cofinanciado al 50 por 100 por las entidades financieras, se destinará a la financiación de proyectos de inversión por parte del sector privado en los sectores y actividades prioritarias para la sostenibilidad.

Este Fondo contará con cuatro instrumentos de financiación: un Fondo de Inversiones de Capital en Infraestructuras; un Fondo de capital riesgo; una Línea de préstamos o avales a empresas y, finalmente, una línea específica de préstamos para rehabilitación de viviendas. Cuatro instrumentos, Señorías, con el objeto de orientar la inversión privada hacia actividades que sirvan para reactivar la actividad y el empleo, reformar nuestro modelo productivo y avanzar en un proceso de crecimiento sostenible.

Señoras y señores Diputados,

Paso a continuación a enunciar las otras reformas que va a ir aprobando el Gobierno a partir de este mismo mes de diciembre.

La transformación progresiva de nuestro patrón de crecimiento productivo no se puede alcanzar con una sola ley, la Ley de Economía Sostenible; necesita de un compromiso de una actuación sostenida en el tiempo, de un plan ambicioso periodificado y detallado. En la Estrategia que ha adoptado el Gobierno se contiene un calendario de las iniciativas legislativas, reglamentarias y de gestión que adoptará el Consejo de Ministros a lo largo de 2010 con el objetivo de que tengan efecto en la presente Legislatura.

Sin ánimo de ser exhaustivo, destacaré las siguientes.

- En primer lugar, **un amplio proceso de modernización de la Justicia**, que tendrá, entre otros, los siguientes hitos: la presentación este mismo mes de una reforma de la Ley del Registro Civil; un Plan de Refuerzo de los Juzgados de lo Mercantil para agilizar los procesos en esta materia; un proyecto de Ley de Mediación y Arbitraje con el fin de potenciar los sistemas de solución extrajudicial de conflictos; la reforma de la Ley de Procedimiento Laboral y un proyecto de reforma integral de la Ley Concursal; todo ello manteniendo el compromiso de despliegue de la Oficina Judicial y el resto de compromisos del Plan de Modernización de la Justicia, que ya conoce la Cámara.
- **Una reforma de la Administración Pública**, en segundo lugar, para mejorar su eficiencia en apoyo al desarrollo económico y empresarial. Para ello, en enero de 2010 el Gobierno adoptará un paquete de reformas reglamentarias que completará el proceso de Transposición de la Directiva de Servicios en la Administración del Estado; se pondrá en marcha un proceso para ampliar los procesos en los que rige el silencio administrativo positivo, y se presentará un proyecto de Ley de Desarrollo del Estatuto Básico del Empleado Público, modernizando la estructura actual de cuerpos y escalas, y adecuándola a las necesidades actuales del servicio público.
- En tercer lugar, **una revisión de nuestro sistema financiero**, que ha resistido bien a la crisis financiera, pero que ahora está procediendo a ajustar su tamaño al de las perspectivas de negocio futuras. Este ajuste debe producirse lo antes posible para que la actividad crediticia favorezca la recuperación de la actividad. Por ello, durante el primer semestre de 2010 el

Gobierno, en colaboración con el Banco de España, velará porque el FROB sirva de ayuda efectiva a su proceso de reestructuración y reforzamiento de sus recursos propios. Con posterioridad, el Gobierno promoverá, con el necesario consenso, cambios regulatorios que incluirán, en su caso, la reforma de la Ley de Órganos Rectores de Cajas de Ahorros con el fin de reforzar su funcionamiento.

- Cuarto, **refuerzo de la lucha contra el fraude y la economía sumergida**. Para garantizar la sostenibilidad financiera de las Administraciones Públicas, así como la igualdad de los ciudadanos ante la Ley y así como la defensa de nuestro modelo social, el Gobierno presentará en el primer trimestre de 2010 un Plan integral de lucha contra el fraude fiscal, laboral y de las prestaciones de la Seguridad Social con nuevos medios e instrumentos.
- En quinto lugar, **un amplio conjunto de medidas para impulsar la innovación y la competitividad** de nuestras empresas, incluyendo, en primer lugar, la presentación de la Ley de la Ciencia, Tecnología e Innovación, la Estrategia Estatal de Innovación y una nueva Ley de Servicios Profesionales que reducirá las actuales restricciones derivadas de la reserva de actividades a determinadas titulaciones y la colegiación obligatoria.
- En sexto lugar, **un conjunto de planes de modernización sectorial**, que incluirá la presentación de un Plan de Competitividad Industrial hasta 2020, que se ocupará tanto de los sectores tradicionales, como de los emergentes, con atención particular a la biotecnología y las tecnologías sanitarias, las Tecnologías de la Información y la Comunicación, los sectores relacionados con la protección medioambiental, incluyendo las energías renovables, y el sector aeroespacial. Para coordinar el desarrollo y ejecución de este Plan de Competitividad Industrial, el Gobierno creará una Comisión Interministerial de Política Industrial en la que se dará voz a los interlocutores sociales. Además, el Gobierno presentará también un Plan Integral para la Sostenibilidad de las Costas y Playas Españolas, y dos iniciativas para impulsar la actividad del sector agroalimentario: la Ley de Calidad Agroalimentaria y el Programa de Desarrollo Sostenible del Medio Rural 2010-2014.
- En séptimo lugar, un paquete de medidas destinadas a impulsar el desarrollo de un **modelo energético sostenible** y dotar de mayor certidumbre al sector, incluyendo una nueva planificación energética indicativa con horizonte 2020, acorde con los principios de seguridad de suministro, eficiencia económica y respeto al medio ambiente, que incluirá una nueva Ley de Eficiencia Energética y Energías Renovables; una reforma de aspectos relativos al marco normativo de la energía nuclear y una “hoja de ruta” para el desarrollo de un nuevo marco de ayudas al sector del carbón. Además, en aras a la actuación ejemplarizante de la Administración en materia de ahorro energético, el Gobierno presentará un Plan de Rehabilitación Energética en todos los edificios de la Administración General del Estado, que impulsará el uso de empresas de servicios energéticos.
- En octavo lugar, en el primer trimestre de 2010 presentaremos también un Plan del Vehículo Eléctrico y un Programa de Inversiones en Infraestructuras para el Transporte Sostenible, que se licitará durante los ejercicios 2010 y 2011 y que priorizará los accesos ferroviarios a aeropuertos y puertos de interés general, la creación de infraestructuras para actividades logísticas y la extensión de las cercanías ferroviarias y líneas de Alta Velocidad.

Finalmente, Señorías, me dispongo a abordar el planteamiento del Gobierno en relación con las reformas de ámbito específico.

Creo que la renovación de nuestro patrón de crecimiento exige extender las reformas a todos los ámbitos que condicionan la actividad económica y, por ello, también al marco de las relaciones laborales.

Creo firmemente que nuestro compromiso debe ser el de fortalecer la empresa, nuestras empresas, sin debilitar a los trabajadores. Sólo tendremos éxito si logramos conciliar ambos intereses y por



eso he defendido siempre que el instrumento más dotado de garantías para lograrlo es el acuerdo entre los interlocutores sociales.

El Gobierno no es mero espectador en el espacio del diálogo social; es el primer interesado en cuanto a él le compete. Por eso, en ejercicio de la iniciativa que nos corresponde, creemos que en el ámbito del diálogo social es preciso evaluar, para el primer trimestre de 2010 y con voluntad de acuerdo, los siguientes aspectos en el ámbito del mercado laboral:

- Primero, el sistema de negociación colectiva para mejorar la flexibilidad interna de las empresas.
- Segundo, el fomento del uso de la reducción de jornada como instrumento de ajuste temporal de empleo.
- Tercero, la revisión de la política de bonificaciones a la contratación, reorientando los recursos hacia políticas de empleo más eficientes,
- Cuarto, el refuerzo de los Servicios Públicos de Empleo y la mejora general de la intermediación laboral a través de todos los instrumentos disponibles.
- Quinto, medidas tendentes a reducir la dualidad y la tasa de temporalidad del nuestro mercado laboral.
- Sexto, otros aspectos, como la mejora del control de los procesos de incapacidad y la adopción de medidas efectivas para reducir la brecha salarial entre mujeres y hombres.

Con estas medidas adaptaríamos nuestro sistema laboral a las necesidades del momento y facilitaríamos la mejora de la competitividad en el ámbito de la empresa. Lo haríamos con intensidad suficiente como para que no sea admisible que el juicio sobre el acierto o el error de una propuesta destinada a orientar una nueva evolución de nuestra economía gire sobre la aceptación o rechazo de una muy concreta reforma laboral centrada en exigir un determinado tipo contractual, una reducción de las indemnizaciones por despido o la exclusión de los conflictos laborales de sistemas de control administrativo o judicial. Éste, Señorías, no es nuestro camino.

En el ámbito de nuestro sistema de pensiones, el Gobierno se propone trasladar en las próximas semanas una propuesta a la Mesa del Diálogo Social y a la Comisión del Pacto de Toledo para asegurar la sostenibilidad y la suficiencia de nuestro sistema de Seguridad Social en un marco de largo plazo marcado por la evolución de nuestra demografía.

La propuesta del Gobierno se dirigirá a:

- Asegurar la estricta correspondencia entre cotización y prestación.
- Culminar con éxito el proceso de integración de los diferentes regímenes del sistema y el proceso de separación de fuentes de financiación.
- Introducir incentivos eficaces para la prolongación de la vida laboral, contemplando para ello la definición de la edad efectiva de jubilación en torno a objetivos en cuyo cálculo se integre la esperanza de vida a partir de los 65 años.
- Una política eficaz de ayudas familiares y a la conciliación, y adaptar las prestaciones a las nuevas formas familiares.

Por otra parte, el Gobierno desea trasladar el objetivo de la modernización de nuestro sistema productivo y la lucha por la recuperación económica a la Conferencia de Presidentes que con tal finalidad será convocada con una periodicidad, al menos, anual. Así lo haremos en la que celebraremos el próximo día 14 de diciembre y a la que han sido invitados los representantes de las organizaciones empresariales y de las centrales sindicales.

En definitiva, Señorías, el decidido propósito político del Gobierno es que en los próximos meses

nuestro modelo económico-social reciba un fuerte impulso de reformas y un fuerte impulso de modernización; fuerte impulso modernizador que llegará, con el más amplio consenso posible, de la mano de la Ley de Economía Sostenible, de las demás leyes y planes que acabo de resumir y que aprobará el Consejo de Ministros, y de los acuerdos de contenido específico que se alcancen en el seno del diálogo social, en la Comisión del Pacto de Toledo y en la Conferencia de Presidentes autonómicos.

Señorías, concluyo ya.

Se acaba de hacer público el dato del paro registrado de noviembre. Es una cifra que se acerca mucho más a los años normales de la economía española que a la cifra del pasado año, que fue una cifra realmente muy negativa. Pero, aunque sea claramente menos negativa que la del año pasado, abunda en la herida y en el problema social más grave que tiene nuestro país: el del desempleo.

Desde que comenzó la fuerte destrucción de empleo que ha vivido nuestra economía, dije que no podríamos dar por superada la crisis hasta que no volviésemos a crear empleo, y cualesquiera que sean nuestras diferencias deberían palidecer ante este apremiante objetivo nacional.

En todo caso, para crear empleo tenemos, primero, que impulsar y afianzar la recuperación. El Gobierno está convencido de que la aplicación de este ambicioso conjunto de reformas que les acabo de exponer va a contribuir de manera decisiva a esta tarea y a la de modernizar nuestro modelo de crecimiento y nuestro sistema productivo. Pero en esa tarea espero, deseo y confío, y confían el Gobierno y el Grupo mayoritario que le apoya en esta Cámara, contar con la colaboración de todos los Grupos Parlamentarios. Es más, creo que el interés nacional me obliga a pedirles encarecidamente su máxima capacidad de colaboración en este ambicioso proceso de reformas que para la economía y un equilibrio en el crecimiento acabo de exponer ante la Cámara.

Muchas gracias.